

**בבית המשפט העליון  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

**עמותת הקנאביס הרפואי**

על ידי ב"כ עו"ד יסמין מזרחי  
מרחה' גיבורי ישראל 15, ת.ד. 8565 א.ת. פולג – נתניה 42504  
טל : 09-7730924 פקס : 09-7730925  
ו/או ב"כ עו"ד מרים בריינין  
מרחה' אבן גבירול 30, משרדי WeWork, תל אביב 6407807  
טל : 054-7570757 פקס : 03-6515575

**העותרת**

**נ ג ד**

1. **משרד הבריאות – היחידה לקנאביס רפואי**
2. **משרד החקלאות ופיתוח הכפר – הרשות להגנת הצומח**  
על ידי פרקליטות המדינה,  
משרד המשפטים, ירושלים  
טל': 02-6466590 ; פקס : 02-6467011
3. **תיקון עולם בע"מ**  
על ידי עוה"ד רועי בלכר ו/או מוהנד נאסר ו/או עדי עמיתי  
קריספין, רובינשטיין, בלכר ושות'  
מגדל ב.ס.ר. 4, רח' מצדה 7, בני ברק, 5126112  
טל': 073-3202021 פקס : 073-320231  
דוא"ל : [royb@krb.co.il](mailto:royb@krb.co.il)
4. **בזלת נחושתן בע"מ**  
ע"י עוה"ד עופר שפירא ו/או טל פרג'ון  
ממשרד עוה"ד שבלת ושות'  
מרחה' ברקוביץ 4, מגדל המוזיאון, תל אביב 64238  
טל': 03-7778333 פקס : 03-7778444
5. **הסתדרות הרוקחים בישראל**  
ע"י עוה"ד איל פלום  
מגדל ב.ס.ר. 3, רח' כנרת 5, בני ברק, 5126237  
טל : 03-5627000 פקס : 03-5628000

**6. ברף אוף לייף ישראל בע"מ**

על ידי ב"כ עו"ד רועי פדל או יונתן ניסנהויז  
ממשרד גולדפרב זליגמן ושות'  
מרחי יגאל אלון 98, תל אביב 67891  
טל': 03-6089941 פקס: 03-6089861

**7. ארגון הרוקחות הישראלי**

ע"י עוה"ד זוהר יהלום  
הרצוג פוקס נאמן עורכי דין  
מבית אסיה, רח' ויצמן 4, תל אביב 6423904  
טל: 03-6925992/3; פקס: 03-6966464

**8. בטר בע"מ (Better – Medical Grade Cannabis)****9. קנדוק בע"מ (Canndoc – Pharma Grade Pioneers)****10. פוקוס צמחי מרפא בע"מ****ה מ ש י ב י ם****הודעת עדכון מטעם המדינה ובקשה להבהרת צו הביניים**

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 6.10.19, מתכבדים משיבי המדינה להגיש הודעה מעדכנת זו, ובמסגרתה אף בקשה להבהרת צו הביניים וזאת נוכח מספר פניות שהגיעו אל משרד הבריאות ביחס למשמעותו המדויקת ולהיקף תחולתו על החברות הפרטיות שפועלות בשטח.
2. ביום 6.10.19 הורה בית המשפט הנכבד על הוצאת צו-ביניים וכן על הגשת הודעות עדכון עתיות, תוך צירוף משיבים רלוונטיים לעתירה, ובאופן מפורט יותר הורה בית המשפט הנכבד כהאי לישנא:

1. חברות: בטר בע"מ (better – medical grade cannabis), קנדוק בע"מ (canndoc – pharma grade pioneers) ופוקוס צמחי מרפא בע"מ, תצורפנה כמשיבות 8, 9 ו-10 לעתירה, והן תהיינה רשאיות להגיב לעתירה ולהודעות המעדכנות שנמסרו במסגרתה, עד לתאריך 12.11.2019. כל צד ימציא למשיבות אלו את כתבי בי-הדין שהגיש, תוך 10 ימים מהיום. שלוש החברות הנ"ל מתבקשות להתייחס במסגרת תגובתן לטענה שלפיה הן, או מי מהן, הודיעו ללקוחותיהן כי הן עתידות להפסיק את אספקת מוצרי הקנאביס בעתיד הקרוב, או שהן צופות חוסרים באספקת קנאביס לנוכח הוראות משרד הבריאות, או הרפורמה.

2. נוכח האמור בהודעה המעדכנת שהוגשה מטעם המשיבים 1 ו-2, בתגובה לה ובטיעונים שנשמעו מפי באי-כוח הצדדים במסגרת הדיון שנערך בפנינו בתאריך 22.09.2019, הגענו לכלל מסקנה כי סד הזמנים הנוכחי שנקבע על-ידי המשיב 1 להסבת כלל רישיונות השימוש בקנאביס למתכונת ההסדרה החדשה, עלול לגרום לפגיעה ברצף הטיפולי של מספר רב של מטופלים וכתוצאה מכך, להסב להם חלילה נזק.

לפיכך, מצאנו לנכון להוציא בזאת צו ביניים, בגדרו כל הרישיונות שניתנו בהתאם להסדרה הישנה, אשר תוקפם פג, או עתיד היה לפוג החל מתאריך 01.02.2019 ועד לתאריך 31.07.2019, ואשר תוקפם הוארך על-ידי המשיב 1 עד לתאריך 31.12.2019 (ארכות אלו אף אומצו על ידינו בהחלטות בית המשפט מהתאריכים: 25.07.2019 ו- 28.08.2019) – תוקפם יוארך באופן אוטומטי עד לתאריך 31.03.2020, או עד עשרה ימים לאחר החלטה של **ועדת המחירים** בנושא שהועמד בפניה, לפי המוקדם מביניהם, או עד להחלטה אחרת, וזאת ללא כל צורך בהגשת בקשה להארכה.

3. האמור בפסקה 2 שלעיל הוא **בנוסף** לאישורים שניתנו לאוכלוסיות מיוחדות (חולים אונקולוגיים, ילדים ומטופלים עם אוטיזם) על-ידי המשיב 1, כמפורט בפרסומיו, בהודעה מטעמו מתאריך 23.07.2019 ובהחלטות בית המשפט מהתאריכים: 25.07.2019 ו- 28.08.2019.

4. מבלי לגרוע מהאמור לעיל – המשיב 1 יעדכן את בית המשפט בדבר התקדמות הסבת רישיונות השימוש – לרישיונות על-פי ההסדרה החדשה, וכן לגבי הדרכים שהוצעו, או הונהגו לשם פתרון הבעיות שעלו ועולות בתקופות המעבר, כך שלא יפגע איש מבעלי הרישיונות שניתנו בהתאם להסדרה הישנה. במסגרת זו יינתן אף דיווח ביחס לדיוני **ועדת המחירים**. עדכונים אלה ימסרו בתאריכים: 01.11.2019, 02.12.2019, 01.01.2020 ו-03.02.2020. יתר הצדדים יהיו רשאים להגיב על הודעות העדכון הנ"ל עד שבוע מיום הגשתן. לאחר הגשת כל עדכון ותגובה כאמור – נוציא, במידת הצורך, החלטות נוספות.

נעמוד אפוא על הדברים כסדרם – ראשון ראשון, ואחרון אחרון.

3. **קצב הסבת הרישיונות**: נכון ליום 30.10.19 נותרו 16,014 מטופלים שטרם הונפקו עבורם רישיונות בית מרקחת (כאשר חלקם מחזיקים ברישיונות "דור ישן" שממילא בתוקף על פי הנקוב בהם או ההארכות המנהליות שניתנו עוד קודם לזו הביניים).

עוד יבקש משרד הבריאות לעדכן, כי קצב הסבת הרישיונות עומד בממוצע על כ-450-500 רישיונות ליום עבודה. בהתאם לקצב זה, משרד הבריאות צפוי לעמוד בהנפקת הרישיונות החדשים לכלל המטופלים עד ליום 31.12.19.

4. בצד זאת, וכפי שהובהר במסגרת הודעת העדכון האחרונה, ככל שמטופלים לא ישתפו פעולה עם המהלך ולא ימסרו את המידע הנדרש לצורך הסבת הרישיונות (כתובת דוא"ל, מספר טלפון נייד ופירוט המוצר הנצרך על ידם ואשר נרכש עד היום באספקה ישירה), לא ניתן יהיה להשלים הפעולה.

בהקשר זה, יצוין כי משרד הבריאות פועל כל העת כדי להביא המידע לידיעת הציבור, תוך שהוא נאלץ להתמודד עם מידע רב שמופץ ברשתות החברתיות, לעתים שגוי לחלוטין. כך למשך, בניגוד למידע שהופץ ברשתות החברתיות, יובהר כי הנפקת רישיון לרכש מוצרי קנביס בבתי מרקחת אינה מביאה לביטול הרישיון הישן לאספקה ישירה (ככל שהוא בתוקף לפי האמור בו או בהתאם להארכות המינהליות או צו הביניים שניתן ביום 6.10.19); ממש כשם שרכישת מוצרי קנביס בבית מרקחת על ידי מטופל שמחזיק בשני רישיונות לא מביאה לביטול הרישיון לאספקה ישירה. יובהר עוד, כי הגם שניתן לממש בכל חודש רק רישיון אחד מבין השניים, רכש מוצרי קנביס בבית מרקחת בחודש אחד אינו מבטל את האפשרות לרכוש בחודש שלאחריו את המוצרים ישירות מהחברה ככל שהרישיון לרכש ישיר עדיין בתוקף.

הודעת משרד הבריאות לנושא רישיונות בתי מרקחת:

[https://www.health.gov.il/NewsAndEvents/SpokemanMesseges/Pages/110920\\_19\\_3.aspx](https://www.health.gov.il/NewsAndEvents/SpokemanMesseges/Pages/110920_19_3.aspx)

5. **מצב המלאים אצל העוסקים באספקה ישירה וכן בבתי מרקחת:** נבקש לעדכן כי ביום 27.10.19 פנה משרד הבריאות לעוסקים (הן באספקה ישירה והן בבתי מרקחת ובתי מסחר לתרופות), בבקשה לקבל עדכון ביחס למצב המלאים שבידיהם.

נכון למועד כתיבת שורות אלה, העוסקים החזירו את הנתונים שהתבקשו והמשרד החל בניתוח המידע. משרד הבריאות פועל כדי לטייב את הנתונים וכדי להבין את משמעותם, וכחלק מן האמור עתיד להיערך מפגש עם העוסקים, כמפורט בסעיף 18 להלן.

6. עוד יבקש משרד הבריאות לעדכן כי מהנתונים שבידו ניכר שישנה עליה משמעותית ומתמדת במספר הניפוקים בבתי המרקחת, שהכפיל עצמו מאז חודש יוני 2019 ואשר מצוי במגמת עליה חדה. בצד זאת, יוער כי היקף הניפוקים עדיין קטן יותר ממספר המטופלים מחזיקי הרישיונות. בהקשר זה, יצוין כי משרד הבריאות עוקב מקרוב אחר הנתונים ובנקודת הזמן הנוכחית ניתן להעלות מספר השערות באשר לסיבת ההבדל בין מספר הניפוקים בפועל לבין מספר המטופלים. נעמוד על מקצתן.

ראשית, יתכן שחלק מהמטופלים אינם רוכשים את המוצרים בבית המרקחת, מן הטעם שהמוצר המסוים בו הם חפצים אינו קיים, בשל החלטת העוסקים שלא לשווק מוצר כזה או אחר; או בשל חוסר יכולתם של העוסקים לעשות כן (לרבות בשל העדר מלאי של מוצר זה בכלל). שנית, יתכן כי הדבר נובע בשל מחסור המוצר במלאי הזמין באותו מועד; שלישית, יתכן כי חלק מן המטופלים הפסיקו את השימוש בקנביס משיקוליהם, ובכלל זה בשל החלטה שהשימוש אינו מיטיב עימם. בנוסף, יצוין כי מנתונים שהתקבלו מהספקים שעוסקים באספקה ישירה עולה שגם במסלול האספקה הישירה, ואף עוד לפני שהחל השלב הנוכחי במימוש מתווה הרפורמה, עמד היקף הניפוקים החודשי על כ-80% מהיקף בעלי הרישיונות, וכמעט לא קיים חודש שבו 100% מבעלי הרישיונות אכן רכשו בפועל את המוצרים. כמובן שיתכנו הסברים נוספים, והדברים נבדקים על-ידי משרד הבריאות כל העת.

7. עדכון נוסף עליו ראוי לעמוד הוא כי ממש לאחרונה ניתנו רישיונות עיסוק לשלושה עוסקים חדשים בתחום הקנביס לשימוש רפואי: שני רישיונות לחוות גידול ואחד למפעל ייצור. באשר למגדלים החדשים, יצוין כי היקף חומרי הגלם שהם עתידים לייצר עתיד להיות משמעותי לשוק הקנביס לשימוש רפואי, וכי מוצרי הקנביס אמורים להגיע למדפי בתי המרקחת בתוך כשלושה חודשים. באשר ליצרן החדש, מוצריו צפויים להגיע לבתי המרקחת תוך מספר שבועות (חודש עד חודש וחצי).

8. **התכנסות ועדת מחירים**: ישיבתה של ועדת המחירים הוקדמה וזו נערכה ביום 30.10.19. במהלך הישיבה עלה כי עדיין אין בידי הוועדה מידע מספק בעניין שוק הקנאביס הרפואי על מנת לקבל החלטה לגבי נקיטה או אי נקיטה של צעדים סטטוטוריים. על-כן, הוחלט, בין היתר, לפרסם קול קורא ל"שחקנים" בשרשרת הייצור, לרבות גורמי האספקה והשיווק, ובמסגרתו לבקשם להתייחס בין השאר לרמת התחרות בשוק, לחסמי הכניסה לשוק ולחסמי המעבר העומדים בפני לקוחות.

9. **העברת החלטת בית המשפט הנכבד לעוסקים**: ביום 7.10.19 עדכן משרד הבריאות את העוסקים אודות החלטת בית המשפט הנכבד מיום 6.10.19, ובכלל זאת את צו הביניים עליו הורה המאריך את תוקף הרישיונות.

צילום הודעת משרד הבריאות מיום 7.10.19, מצורף ומסומן **מש/1**.

10. **בקשת הבהרה באשר להיקפו, תוכנו ותחולתו של צו הביניים**: בסמוך לאחר שניתן צו הביניים התקבלו במשרד הבריאות מספר לא מבוטל של פניות, הן מטעם החברות העוסקות בייצור המוצרים, הן מטעם המטופלים והן מן העותרת עצמה. ממכלול פניות אלו עולה כי צו הביניים עליו הורה בית המשפט הנכבד נתון לפרשנויות שונות.

כך, למשל, טוענת העותרת בפנייתה למשרד הבריאות כי צו הביניים שהוצא אינו חל אך כלפי משרד הבריאות במטרה להביא להארכה מינהלית של תקופת רישיונות הי"דור הישן"; אלא הוא חל ישירות גם על החברות הפרטיות העוסקות בייצור מוצרי קנאביס, תוך שהוא אוצר בקרבו הטלת חובה פוזיטיבית להמשיך באספקת מוצרים באופן מסוים ובמחיר מסוים. לשיטת העותרת, כך בפנייתה למשרד הבריאות, צו הביניים ניתן "במטרה לאפשר למטופלים המבקשים זאת, להמשיך ולקבל את מוצרי הקנאביס הנדרשים להם מבחינה רפואית עד למועד האמור, ובמסגרת האסדרה הישנה – על כל מרכיביה, לרבות התוצר הקיים בה, אופני המכירה בהם נמכר, ומחירו". עוד עולה מפניית העותרת, כי לעמדתה צו הביניים מטיל חובות עשה על משרד הבריאות לנקוט צעדים לאכיפת צו הביניים כלפי חברות שונות, אף שלא פורטו מהם הצעדים שמבקשת העותרת לנקוט ומה התשתית החוקית המסמיכה את משרד הבריאות לנקוט בהם.

צילום פניית העותרת למשרד הבריאות, מצורף ומסומן מש/2.

במקביל, קיבל משרד הבריאות מספר פניות של עוסקים בבקשה להבהיר את המצב המשפטי הקיים ובעיקר התבקשה הבהרה האמנם חובתם להמשיך לספק, בכל תנאי, מוצרי קנביס לכל המטופלים המחזיקים ברישיונות לקבלת אספקה מהם עד תום התוקף של רישיונות אלה, במסגרת המחיר הנוכחי, גם אם אין ברצונם או ביכולתם לעשות כן. יובהר, כי לכל עוסק ועוסק מכלול שיקולים ונסיבות פרטני משלו. עוד התגלה, כי חלק מהחברות חדלו מאספקה ישירה לחלוטין.

11. בעקבות אי-הוודאות שהתגלעה ביחס להיקפו של צו הביניים ותחולתו על החברות הפרטיות העוסקות בייצור ומכירת המוצרים, נשלחה ביום 23.10.19 לכלל העוסקים תשובה ממנהל היק"ר, המבהירה כי פרשנות העותרת היא אפשרית. ובלשון התשובה שנשלחה:

"בהמשך לשאלה שהופנתה אלינו האם מוטלת חובה על העוסקים בתחום להמשיך לספק מוצרי קנביס למטופלים המחזיקים ברישיונות לאספקה ישירה ("רישיונות דור ישן") בכלל ובתשלום האחיד הנוכחי בפרט, נבקש להבהיר כי ההנחיות הרגולטוריות של משרד הבריאות נותרו ללא כל שינוי, ולפיהן התבקשו העוסקים להעביר בשלב זה 30% מן המוצרים לאספקה בבתי מרקחת על מנת ליתן מענה הולם למטופלים המגיעים אל בתי המרקחת עם רישיונות לפי מתוכנת האסדרה החדשה. יוזכר כי ניתן לבקש לחרוג מהנחיה זו שלנו בבקשה מנומקת בכתב [...].

העותרת נוקטת בפרשנות אפשרית להחלטת בית המשפט הנכבד, ולפיה הצו מופנה לא רק כלפי משרד הבריאות לצורך הארכת תקופת ההארכה המינהלית מעבר ליום 31.12.19, אלא מופנה גם כלפי כלל החברות העוסקות בתחום, באופן שמחייב אותן להמשיך אספקה ישירה, בתשלום האחיד על-פי המתכונת הישנה, לכל

המטופלים המחזיקים ברישיונות דור ישן ועד תום תקופת רישיונות אלה.

במצב דברים זה, ועל מנת שלא תמצאו עצמכם בהפרה של צו בית משפט עליון, נכון הוא כי תקדימו לנקוט בהליך מתאים מול בית המשפט העליון תוך הבאת עמדתכם ונימוקיכם בסוגיה".

צילום תשובת משרד הבריאות לפניית החברות העוסקות, מצורף ומסומן **מש/3**.

12. עד למועד כתיבת שורות אלו, לא ידוע למשרד הבריאות כי החברות העוסקות נקטו בפנייה כאמור לבית המשפט הנכבד.

לפיכך, מוגשת בצד הודעת העדכון עליה הורה בית המשפט הנכבד בקשה זו להבהרת היקפו, תוכנו ותחולתו של צו הביניים – ובפרט היקף תחולתו על החברות הפרטיות שצורפו בהחלטה מיום 6.10.19 (במסגרתה ניתן צו הביניים) כמשיבים לעתירה ועל חברות שלא צורפו.

13. לעמדת משרד הבריאות, צו הביניים עליו הורה בית המשפט הנכבד, על-פי לשונו ועל-פי תוכנו, כוון לצורך הארכת הרישיונות הישנים באופן אוטומטי, על רקע החשש כי קצב הסבת הרישיונות הישנים לדור החדש – בפרק הזמן שהוגדר עד ליום 31.12.19 – עלול לגרום חלילה לפגיעה במטופלים. ובלשון בית המשפט הנכבד: "סד הזמנים הנוכחי שנקבע על-ידי המשיב 1 להסבת כלל רישיונות השימוש בקנאביס למתכונת ההסדרה החדשה, עלול לגרום לפגיעה ברצף הטיפול של מספר רב של מטופלים וכתוצאה מכך, להסב להם חלילה נזק". כך, צו הביניים שניתן האריך את תוקפם של הרישיונות שהוארכו (שתוקפם פג בין התאריכים 1.2.19-31.7.19) יוארך בשלושה חודשים נוספים, קרי, עד ל-31.3.20 במקום עד ליום 31.12.19 (זאת, כל עוד לא עברו עשרה ימים מקבלת החלטה בלשהי של ועדת המחירים או עד להחלטה אחרת).

14. לעמדת משרד הבריאות, העותרת נותנת פרשנות רחבה מדי לצו בית המשפט הנכבד, כאשר היא כוללת למשל את מחירו של הקנביס ואת אופני מכירתו; וזאת מבלי שניתן לכלל נמעניו של הצו להתמודד עם פרשנותה זו של העותרות ביחס לתוכנו והיקפו.

יוזכר, כי הגם שצורפו שלושה עוסקים בתחום הקנביס לעתירה בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 6.10.19, הלכה למעשה גם עתה לא כל העוסקים שמספקים באספקה ישירה של מוצרי קנביס בהתאם לרישיונות דור ישן הם צד לעתירה (ישנן 4 חברות שכאלה – שיח שריד, טבע אדיר, קנאבליס ופארמוקן).

15. שאלה מורכבת היא האם ספק יכול "בוקר אחד" להחליט כי הוא חדל מלספק את מוצריו במתכונת האסדרה הישנה, שכן שיקולים כלכליים או אחרים מחייבים לשיטתו את מכירתם בבתי מרקחת או לא בכלל.

שאלה נפרדת היא אילו סמכויות אכיפה רגולטוריות קיימות למשרד הבריאות אל מול התנהלות כאמור, המשקפת היבטים גרעיניים של הזכות לחופש עיסוק. בסופו של יום, הכלים העומדים לידי משרד הבריאות הם קביעת תנאים ברישיון או ביטול רישיון (או סירוב לחדשו). ברם, סימן שאלה גדול מרחף אודות התאמתם בנקודת הזמן הנוכחית של אמצעים אלה, שכן משרד הבריאות מעמיד לנגד עיניו את טובת כלל המטופלים ו"הוצאת" עוסקים מן התחום אינה עולה בקנה אחד עם הרצון להגדיל את היצע המוצרים המסופקים.

התמודדות אפשרית אחרת עם התנהלות כאמור של חברות פרטיות, ככל שיימצא שהתנהלותן אכן אינה ראויה, היא הגשת תביעות של מטופלים כלפי הספקים, לרבות תובענות ייצוגיות – כפי שאכן זו הוגשה לאחרונה. יובהר, כי הדברים מצוינים מבלי שיהיה בכך נקיטת עמדה מטעם המדינה האמנם למטופלים בכלל ולתובעים בתביעות הייצוגיות בפרט, עומדת עילת תביעה נזיקית זו או אחרת – שאלה שההכרעה בה מטבע הדברים חייבת להיעשות תוך התייחסות למכלול הנתונים והנסיבות הפרטניות והרלוונטיות.

כך או כך, יושב אל לב כי משרד הבריאות לא שינה מהחלטותיו הרגולטוריות, כפי שאלו עמדו לנגד בית המשפט הנכבד בטרם הורה על מתן צו הביניים. לאמור, הוראות משרד הבריאות – במובן המחייב – מורות לחברות העוסקות במכירת מוצרי הקנביס להעביר 30% מן המלאים הקיימים לבתי מרקחת על מנת שכ-30% מן המטופלים, שבידיהם רישיונות חדשים בלבד, יוכלו לרכוש את המוצרים.

16. לא למותר לציין, כי עמדת משרד הבריאות היא שאין שונות בין המטופלים המגיעים לבתי המרקחת לבין המטופלים הצורכים את המוצרים באספקה ישירה, בכל הנוגע להבטחת יכולתם לרכוש את מוצרי הקנביס. והוא הדין ביחס להכרח שלא לסגת מכללי האיכות שעוגנו עוד בהחלטת הממשלה שעמידה בהם עומדת ביסוד רפורמת המדיקליזציה עליה הורתה הממשלה בהחלטתה.

אכן, בצוק העתים ולצורך סיום תקופת המעבר בין שני עולמות הרגולציה באופן סופי, התיר משרד הבריאות שיווק של מוצרי Non-GMP שהיו קיימים כבר במלאי; ואולם התרה זו נעשתה באופן המוגבל למלאים הקיימים ובתנאים נוספים עליהם הורחב בתגובת המדינה לבקשה למתן הוראות ובהודעת העדכון האחרונה.

17. טרם חתימת הדיון בנקודה זו, יודגש כי בתחום הקנביס הרפואי ישנם חסמים מובנים שאין בסמכות המשרד כדי לפתור. כך, לדוגמה, המשרד אינו יכול להבטיח את קיומם של חומרי גלם יש מאין, ודאי כאשר אנו עוסקים בחומרי גלם שהם תוצרת חקלאית; ואף לא ברורה היתכנותו המשפטית של מהלך להלאמת מלאי של עוסק פרטי וניהול במקומו את האספקה למטופלים – בין ישירות ובין דרך בית מרקחת תוך ביצוע גם כל הפעולות הכלכליות הכרוכות בדבר.



**עדכונים נוספים טרם חתימה**

18. למען שלמות התמונה, יצוין כי ביום 22.10.19 הוגשה תובענה ייצוגית נגד חלק מהמגדלים ונגד משרד הבריאות, בשל כך שנטען כי אספקת הקנביס בשיווק ישיר למטופלים נעצרה בפתאומיות באופן הפוגע בנגישות לשירות הציבורי (התובענה הומצאה למשרדי הפרקליטות ביום 28.10.19). תובענה זו הועמדה על סך של 656,550,000 ₪ [ת"ת (מחוזי ת-א) 31805-10-19].

כמו-כן, ביום 27.10.19 הוגשה עתירה מינהלית (44906-10-19) בדרישה להורות, בין היתר, על התרת יבוא ועל היתר לגידול עצמי של קנביס. יוער, כי בעתירה צוין במפורש שהיא מוגשת בעקבות ולאחר החלטת בית המשפט מיום 6.10.19, ולכן מצאנו לציין זאת במסגרת הודעת עדכון זו. במאמר מוסגר, משרד הבריאות יבקש לציין כי **אין כל מניעה לבצע יבוא לארץ של מוצרי קנביס לשימוש רפואי**. לצורך כך, פורסמו עוד בחודש דצמבר 2016 נהלים ייעודיים ([https://www.health.gov.il/hozer/CN\\_109\\_2019.pdf](https://www.health.gov.il/hozer/CN_109_2019.pdf)). כל בקשת יבוא שהוגשה עד כה נבחנה לגופה וכך יעשה גם בעתיד. יוער, כי עד כה לא היו בקשות לייבוא מסחרי של מוצרי קנביס לשימוש רפואי, הגם שהיו בקשות לייבא מוצרי שמן סי.בי.די שלא לפי פקודת הסמים המסוכנים, בטענה שאין מדובר בסם מסוכן. יוער, כי טענה זו נדחתה.

19. עוד נעדכן, בכל הקשור לחברת "תיקון עולם", כי לאחרונה וכפי שפורסם בהודעה לבורסה מיום 16.9.19, נחתם מזכר עקרונות בין חברת "תיקון עולם" לבין חברת "קנביט פארמסוטיקלס בע"מ", לרכישת פעילותה העסקית של "תיקון עולם". ואולם, על-אף האמור, בשלב זה, נכון למועד כתיבת שורות אלה, אין באמור כדי לשנות את המצב המשפטי הנוכחי בעניינה של חברת תיקון עולם.

צילום ההודעה לבורסה מיום 16.9.19 מצורף ומסומן **מש/4**.

20. עוד נעדכן כי המשנה למנכ"ל החליט לערוך "שולחן עגול" ולהיפגש עם נציגים של ארגוני מטופלים, לרבות עם נציגי העותרת. "שולחן עגול" זה יתקיים ביום 6.11.19, והוא עתיד לארוך כשלוש שעות. בהקשר זה, נעדכן עוד כי היום, 31.10.19, מנכ"ל משרד הבריאות הזמין את העוסקים לפגישה לבחינת סוגיות הנוגעות למלאים ולניהולם. כמו כן, החליט המנכ"ל להטיל על המשנה למנכ"ל, ראש חטיבת הרגולציה, וסמנכ"ל תכנון, תקצוב ותמחור במשרד הבריאות לבחון את נושא הנגישות הכלכלית של מוצרי הקנביס למטופלים ולבחון פתרונות אפשריים.

21. הודעת העדכון ובקשת ההבהרה יכלו לכאורה לבוא על מיצוין באמור מעלה.

ברם, טרם נעילה, לא ניתן שלא להביא לידיעת בית המשפט הנכבד כי בחודשים האחרונים ובעת הזו חווה מנהל היק"ר, מגר' יובל לנדשפט, מתקפות קשות וחסרות תקדים. כך, למשל, מגר' לנדשפט מושמץ קשות באופן אישי בתקשורת ובמדיה חברתית, לרבות משלוח מסרונים והודעות וואטס-אפ הכוללות קללות וכינויי גנאי בוטים; וחמור מכך - איומים וקריאה לפגיעה פיזית בו, בילדיו ובמשפחתו. יצוין, כי במספר מקרים אף הוגשו תלונות במשטרה בשל קריאות לאלימות בוטה שהשמיעו כנגדו.

בנוסף, ברחבי הרשתות החברתיות פורסמה קריאה להתקשר למגר' לנדשפט ולהטרידו בכל שעות הלילה תוך פרסום מספר הטלפון הנייד האישי שלו, נתלו שלטים ברחבי השכונה בה הוא מתגורר; וכן קוימו ליד ביתו הפגנות שאף הורחקו על ידי המשטרה, במסגרתן השתלחו בו ובסגן שר הבריאות, תוך האשמתם באחריות למות מטופלים ובהתעללות בהם מתוך מניעים כספיים.

בעקבות זאת, מגר' לנדשפט הוכרז על ידי רמ"ד מאוימים במשטרת ישראל כאישיות מאוימת והוא זוכה להגנה צמודה, שמטבע הדברים לא נעמוד על פרטיה.

22. מחלוקות ציבוריות חריפות, ובוודאי מחלוקות משפטיות, יכול שיהיו. זהו טבעו ואופיו של העניין שבפנינו. ואולם, חריפות ככל שיהיו המחלוקות, אל לנו למצוא עצמנו במקום שבו קווים אדומים נחצים. אל לנו להסכין למצב שבו עובדי ציבור ומשפחותיהם יהיו מושא למסכת איומים על חייהם.

23. העובדות המפורטות בהודעת העדכון נתמכות בתצהירו של פרופ' איתמר גרוטו, המשנה למנכ"ל משרד הבריאות.

דן רחנברג, עו"ד  
סגן בכיר במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה

היום, ב' בחשוון תש"פ  
31 באוקטובר 2019

## תצהיר

אני הח"מ, פרופ' איתמר גרוטו, מצהיר בזאת כדלקמן:

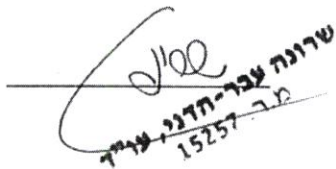
1. אני משמש בתפקיד המשנה למנכ"ל משרד הבריאות.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בהודעת עדכון מטעם המדינה ובקשה להבהרת צו הביניים בבג"ץ 2335/19 (להלן: הודעת העדכון).
3. העובדות המפורטות בהודעת העדכון, הנוגעות למשרד הבריאות, הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



פרופ' איתמר גרוטו

## אישור

אני הח"מ, שריטת 6 קר ירני, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 31.10.19 הופיע בפני פרופ' איתמר גרוטו, המוכר לי אישית, ולאחר שהזרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.



שריטת 6 קר ירני  
מ.ר. 15257 עו"ד

### תוכן עניינים נספחים

שם הנספח	נספח
צילום הודעת משרד הבריאות מיום 7.10.19	מש/1
צילום פניית העותרת למשרד הבריאות	מש/2
צילום תשובת משרד הבריאות לפניות החברות העוסקות	מש/3
צילום ההודעה לבורסה מיום 16.9.19	מש/4

מש/1

צילום הודעת משרד הבריאות

מיום 7.10.19



היחידה לקנביס רפואי (יק"ר)

רישיונות לשימוש בקנביס למטרות רפואיות  
הוראות מנהל (4) - אוקטובר 2019

### הארכת תוקף רישיונות לאספקה ישירה שלא דרך בית מרקחת

1. לפי החלטת ביהמ"ש העליון בבג"צ 2335/19 מיום 6.10.2019 "מטופל שמחזיק ברישיון לשימוש בקנביס רפואי שתוקפו פג בכל תאריך מ 1.2.2019 ועד לתאריך 31.7.2019 - מוארך בזאת תוקפו של הרישיון שבידו עד ליום 31.3.2020, ללא צורך בבקשה להארכה, והוא יכול על ידי הספק ששמו נקוב ברישיון עד לתאריך זה." ככל שתתקבל החלטה אחרת של בג"צ בעניין תוקף הרישיונות – תבוא על כך הודעה בהתאם. החלטת בית המשפט מצרפת.
2. עוד על פי החלטת בית המשפט הנ"ל, הארכת הרישיונות האמורה באה בנוסף להארכת הרישיונות שנעשתה בהתאם להוראות המנהל מאוגוסט 2019 ולפיה:
  - א. מטופל שמחזיק ברישיון לשימוש בקנביס רפואי שתוקפו פג או עתיד לפוג בכל תאריך שאחרי 1.1.2019, הוארך תוקפו של הרישיון שבידו עד ליום 31.12.2019, ללא צורך בבקשה להארכה, והוא יכול על ידי הספק ששמו נקוב ברישיון עד לתאריך זה.
  - ב. רישיונות כנ"ל שניתנו לחולים אונקולוגיים, ילדים, או למטופלים עם אוטיזם שקיבלו רישיון לקנביס – יהיו בתוקף עד 30.06.2020.

### הסבת רישיונות ומימוש רישיונות

3. ממשיכה וניתנת למטופלים האפשרות לבקש הסבת הרישיון ("אספקה ישירה") המפנה אותם ל"ספק קנביס", לרישיון המאפשר להם לרכוש את מוצרי הקנביס בבתי מרקחת. מטופלים שיבצעו הסבה שכזו עד ליום 15.11.19 לא ידרשו למסור את הרישיון הנוכחי הקיים בידם והוא לא יבוטל.
4. מטופל שברשותו רישיון שתוקפו הוארך לפי הוראה זו, ובנוסף רישיון חדש המיועד לניפוק בבית מרקחת – יוכל לפי בחירתו, לקבל את האספקה החודשית או בבית המרקחת במסגרת הרישיון החדש, או לחילופין דרך הספק, במסגרת הרישיון המוארך זמנית בהוראה זו. חל איסור מוחלט להשתמש במקביל בשני הרישיונות גם יחד לצורך קבלת מוצרי קנביס במינון החורג מהמינון המירבי שנקבע ברישיון אחד מתוך השניים. כן יובהר כי לא יבוצע כל ניפוק רטרואקטיבי של קנביס רפואי עבור חודשים קודמים.

### גידול, ייצור והפצה מוצרי קנביס לשימוש רפואי

5. עוד נזכיר, כי עפ"י תנאי רישיונות הגידול, חל איסור על מגדל קנביס ברישיון לגדל קנביס שאינו תוצר של הליכי גידול ראויים, כמפורט ב IMC-GAP.
6. בנוסף, עפ"י הוראת המנהל מיום 7.7.2019: החל מיום 1.9.2019 חל איסור על המפעלים בעלי רישיון לייצור מוצרי קנביס לקבל חומרי גלם שאינם תוצר של הליכי גידול העומדים בכל דרישות האיכות (IMC-GAP) וכן חל איסור על ייצור מוצרי קנביס, רפואי שאינם עומדים בדרישת האיכות לייצור (IMC-GMP).

Israeli Medical Cannabis Agency  
Ministry of Health  
P.O.B 1176 Jerusalem 91010  
IMCA@moh.health.gov.il  
Tel: 08-6268000  
Fax: 02-6474810



היחידה לקנביס רפואי (יק"ר)  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
IMCA@moh.health.gov.il  
טל: 08-6268000  
פקס: 02-6474810



היחידה לקנביס רפואי (יק"ר)

7. החל מיום 31.12.2019, יותר להפיץ רק מוצרים העומדים בכל דרישות האיכות. מבלי לגרוע משאר המפורט בהנחיה מיום 28.8.19, בתקופת המעבר ועד ליום 31.12.19 ככל שתבוא בקשה לכך, ניתן יהיה לקבל אישור להפצת מלאי מוצרי קנביס Non-GMP שיוצרו במפעל GMP לא רק בהפצה ישירה אלא גם לבתי המרקחת.

כל הנ"ל נועד להבטיח זמינות לכל המטופלים, בין מטופלים המחזיקים ברישיון לאספקה ישירה ובין מטופלים המחזיקים ברישיונות לקבלת מוצרים בבית מרקחת בלבד, של מוצרי קנביס כמוצרים ראויים אשר עומדים בכל דרישות האיכות.

בברכה,

מגר' יובל לנדשפט,  
מנהל האגף לפיקוח והסדרת מערך הקנביס הרפואי  
היחידה לקנביס רפואי (יק"ר)

Israeli Medical Cannabis Agency  
Ministry of Health  
P.O.B 1176 Jerusalem 91010  
IMCA@moh.health.gov.il  
Tel: 08-6268000  
Fax: 02-6474810



היחידה לקנביס רפואי (יק"ר)  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
IMCA@moh.health.gov.il  
טל: 08-6268000  
פקס: 02-6474810

## מש/2

צילום פניית העותרת למשרד  
הבריאות



# יסמין מזרחי\* - משרד עורכי דין

\* עו"ד מוסמכת במשפט מסחרי (LL.M.) Master's Degree at Commerce Laws  
& Mediator Law ומגשרת מוסמכת

## YASMIN MIZRACHI YM- LAW-OFFICE

רח' המלכה 8 ת.ד. 8565 א.ת. פולג - נתניה, מיקוד 42504  
8 H'amelacha street, P.O.B 8565 Poleg – Netanya, zip code 42504, Israel

Yasmin Mizrachi, Adv.  
Eyal Alon, Adv.

טלפון: 09-7730924  
פקס: 09-7730925

יסמין מזרחי, עו"ד  
אייל אלון, עו"ד

יום ראשון 27 אוקטובר 2019

- מבלי לפגוע בזכויות -

לכבוד:  
פרקליטות המדינה – מחלקת בג"צים  
לידי: עו"ד רן רוזנברג  
באמצעות פקס 02-6467011, ובדוא"ל

### הנדון: בג"צ 2335/19 עמותת הקנאביס הרפואי נ' משרד הבריאות ואח' התראה טרם פניה לערכאות בגין הפרת צו הביניים מיום 06/10/2019

ח.נ שלום רב,

בהמשך לפנייתנו מיום 10/10/19 הרינו לפנות אליך בשם מרשתנו, העותרת בבג"ץ 2335/19, עמותת הקנאביס הרפואי (להלן: "מרשתנו") וזאת פעם נוספת ואחרונה כלהלן;

1. כידוע, ביום 06/10/2019 הורה כבוד בית המשפט העליון על מתן צו ביניים – בגדרו הוארכו כלל רישיונות האסדרה הישנה עד ליום 31/03/2020, וזאת במטרה לאפשר למטופלים המבקשים זאת, להמשיך ולקבל את מוצרי הקנאביס הנדרשים להם מבחינה רפואית עד למועד האמור, ובמסגרת האסדרה הישנה – על כל מרכיביה, לרבות התוצר הנמכר בה, אופני המכירה בהם נמכר, ומחירו.

**בית המשפט הנכבד הורה כן בין היתר על מנת שלא להסב להם (למטופלים) חלילה נזק.**

עוד קבע בית המשפט הנכבד, ובהתאם לטענות שנשמעו במסגרת הדיון מיום 22/09/19 כי חברות הקנאביס אשר בפועל הפסיקו את אספקת הקנאביס בהתאם להסדרה הישנה – קנדוק, פוקס צמחי מרפא ובטר בע"מ - יצטרפו כמשיבות ויבהירו מדוע עשו כן בניגוד להחלטות בית המשפט עד עתה.

2. על אף צו הביניים שניתן ורוח הדברים הברורים העולים ממנו, ועל אף פנייתנו מיום 10/10/19 כאמור, מרשתך, משרד הבריאות, לא נוקטת בצעדים הנדרשים ליישום ואכיפת הצו כי אם נהפוך הוא;

בשלושת השבועות האחרונים, הצטברו בידי מרשתנו מאות פניות – מלוות בראיות לעייפה - המלמדות כי חלק ממגדלות וספקיות הקנאביס הרפואי אשר פעלו במסגרת האסדרה הישנה הפסיקו באופן גורף את פעילות במסגרת האסדרה הישנה, חלקן האחר מהחברות מספקות מלאים מצומצמים של

הקנאביס על אף הוראות הרפואיות של המטופלים בעניין, וחלק נוסף מספק מוצרים שאינם תואמים את צרכי המטופלים בפועל - הכל בניגוד לצורך הרפואי, תוך פגיעה רפואית קשה בהם ובניגוד להחלטת בית המשפט – דבר המוביל לביזויה בפועל.

פניות העמותה לחברות האמורות העלו טענות רבות ומגוונות אשר מטילות את האחריות על מרשתך, משרד הבריאות, כמי שאינה מאפשרת או תורמת כהוא זה, לקיום הצו כדבעי.

למיותר לציין כי על מרשתך, ליישם את החלטת בית המשפט ולא לתת לה פרשנויות שונות, ככל שהיא מבקשת לעשות. היום, הובא לידיעת מרשתנו כי מנהל היחידה לקנאביס הרפואי, שלח לפני מספר ימים הוראה למגדלים ולספקיות לפיה אין כל שוני בהנחיותיה כלפיהם, וכי הינם נדרשים בהמשך העברת מלאי סחורתם – בלא הבחנה בין מוצרי אסדרה ישנה (NON-GMP) ובין מוצרי אסדרה חדשה (GMP) - לבתי המרקחת והכל תוך התעלמות מתוצאות ההנחיות בשטח.

מרשתנו רואה בהתנהלות האחרונה ככפירה מוחלטת בהחלטות בית המשפט העליון, וכהתעלמות בוטה ובלתי אחראית מהפגיעה הרפואית הקשה במטופלים בקנאביס הרפואי בישראל על שלמות גופם היא אמונה.

3. לפיכך, היה ולא תנקוט מרשתך באופן ברור בצעדים לאכיפת צו הביניים להבטחת המשך האספקה הסדירה במתכונת האסדרה הישנה – בתנאיה ומחיריה – לכל הפחות למשך התקופה שנקבעה בצו הביניים כאמור, תוך הטלת סנקציות מתאימות בנסיבות העניין, והכל בתוך 48 ש' לכל היותר, הרי שיש לראותה כמי שנותנת יד להפרת הצו השיפוטי המחייב.

עניין זה לא יותיר למרשתנו כל ברירה אלא לפנות לכבוד בית המשפט באופן בהול ביותר, בדרישה כי צו הביניים שיצא תחת ידו ייאכף בכלל האמצעים העומדים לרשותו.

4. התראה נוספת לא תישלח.

בברכת חברים, ובכבוד רב

יסמין מזרחי עו"ד ומגשרת מ.ר. 8565  
המלצתה 8 זמ"ד 8565  
ע"ת. מלגו סוגיה מיקוד 8565  
מ.ר. 65039  
מרים בוינגין עו"ד  
מרים בוינגין, עו"ד יסמין מזרחי, עו"ד  
באות כוח העותרת

## מש/3

צילום תשובת משרד הבריאות  
לפניות החברות העוסקות

מאת:  
נשלח:  
אל:

יום רביעי 23 אוקטובר 2019 17:58

עותק:

נושא:

בהמשך להוראת מנהל (4) - אוקטובר 2019 - רישיונות לשימוש בקנביס למטרות רפואיות - דחוף!

מכובדי שלום

בהמשך לשאלה שהופנתה אלינו האם מוטלת חובה על העוסקים בתחום להמשיך לספק מוצרי קנביס למטופלים המחזיקים ברישיונות לאספקה ישירה ("רישיונות דור ישן") בכלל ובתשלום האחיד הנוכחי בפרט, נבקש להבהיר כי ההנחיות הרגולטוריות של משרד הבריאות נותרו ללא כל שינוי, ולפיהן התבקשו העוסקים להעביר בשלב זה 30% מן המוצרים לאספקה בבתי מרקחת על מנת ליתן מענה הולם למטופלים המגיעים אל בתי המרקחת עם רישיונות לפי מתוכנת האסדרה החדשה. יזכר כי ניתן לבקש לחרוג מהנחיה זו שלנו בבקשה מנומקת בכתב.

אכן, ביום 7.10.19 ניתנה החלטה בבג"צ 2335/19 ולפיה:

2. נוכח האמור בהודעה המעדכנת שהוגשה מטעם המשיבים 1 ו-2, בתגובה לה ובטיעונים שנשמעו מפי באי-כוח הצדדים במסגרת הדיון שנערך בפנינו בתאריך 22.09.2019, הגענו לכלל מסקנה כי סד הזמנים הנוכחי שנקבע על-ידי המשיב 1 להסבת כלל רישיונות השימוש בקנאביס למתכונת ההסדרה החדשה, עלול לגרום לפגיעה ברצף הטיפול של מספר רב של מטופלים וכתוצאה מכך, להסב להם חלילה נזק.

לפיכך, מצאנו לנכון להוציא בזאת צו ביניים, בגדרו כל הרישיונות שניתנו בהתאם להסדרה הישנה, אשר תוקפם פג, או עתיד היה לפוג החל מתאריך 01.02.2019 ועד לתאריך 31.07.2019, ואשר תוקפם הוארך על-ידי המשיב 1 עד לתאריך 31.12.2019 (ארכות אלו אף אומצו על ידינו בהחלטות בית המשפט מהתאריכים: 25.07.2019 ו-28.08.2019) – תוקפם יוארך באופן אוטומטי עד לתאריך 31.03.2020, או עד עשרה ימים לאחר החלטה של ועדת המחירים בנושא שהועמד בפניה, לפי המוקדם מביניהם, או עד להחלטה אחרת, וזאת ללא כל צורך בהגשת בקשה להארכה.

3. האמור בפיסקה 2 שלעיל הוא בנוסף לאישורים שניתנו לאוכלוסיות מיוחדות (חולים אונקולוגיים, ילדים ומטופלים עם אוטיזם) על-ידי המשיב 1, כמפורט בפרסומיו, בהודעה מטעמו מתאריך 23.07.2019 ובהחלטות בית המשפט מהתאריכים: 25.07.2019 ו-28.08.2019.

העותרת נוקטת בפרשנות אפשרית להחלטת בית המשפט הנכבד, ולפיה הצו מופנה לא רק כלפי משרד הבריאות לצורך הארכת תקופת ההארכה המינהלית מעבר ליום 31.12.19, אלא מופנה גם כלפי כלל החברות העוסקות בתחום, באופן שמחייב אותן להמשיך אספקה ישירה, בתשלום האחיד על-פי המתכונת הישנה, לכל המטופלים המחזיקים ברישיונות דור ישן ועד תום תקופת רישיונות אלה.

במצב דברים זה, ועל מנת שלא תמצאו עצמכם בהפרה של צו בית משפט עליון, נכון הוא כי תקדימו לנקוט בהליך מתאים מול בית המשפט העליון תוך הבאת עמדתכם ונימוקיכם בסוגיה.

בברכה  
יובל

מש/4

צילום ההודעה לבורסה מיום

16.9.19



## קנביט פארמסוטיקלס בע"מ (החברה)

16 בספטמבר 2019

לכבוד  
הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ  
[www.tase.co.il](http://www.tase.co.il)

לכבוד  
רשות ניירות ערך  
[www.isa.gov.il](http://www.isa.gov.il)

### הנדון: חתימה על מזכר עקרונות לרכישת כל פעילות תיקון עולם בישראל

החברה מתכבדת להודיע כי ביום 15 בספטמבר 2019 אישר דירקטוריון החברה ברוב קולות<sup>1</sup> (להלן: "מועד אישור הדירקטוריון"), התקשרות עם חברת תיקון עולם בע"מ (להלן: "המוכרת")<sup>2</sup>, במזכר עקרונות<sup>3</sup> לעסקה (להלן: "מזכר העקרונות"), לרכישת כל הפעילות העסקית של המוכרת בישראל, לרבות קבלת רישיון בלעדי לצמיתות לשימוש בישראל בשם של תיקון עולם ובמדינה נוספת באירופה עליה יסכימו הצדדים בהסכם המפורט (להלן: "המדינה הנוספת"), ובקניין הרוחני של תיקון עולם ושל מר צחי כהן, בעל השליטה במוכרת (להלן: "כהן") בקשר עם פעילות המוכרת בישראל, אשר פרטיו העיקריים הינם כדלקמן:

#### 1. רכיבי פעילות תיקון עולם בישראל שיירכשו על ידי החברה במסגרת העסקה

- 1.1. החברה תרכוש 74% מהחון המונפק והנפרע של תאגיד גידול<sup>4</sup>, המפעיל מתקן ריבוי וגידול של המוכרת בכפר יהושע, הפועל לפי תקן IMC-GAP ("תקן הגידול")<sup>5</sup>;
- 1.2. החברה תרכוש את מלוא החון המונפק והנפרע (100%) של תאגיד ייצור, שהינו בעל מלוא הזכויות במפעל במבנה שכור באזור התעשייה ציפורית לייצור קנביס רפואי תקן-IMC GMP (להלן: "תקן הייצור"), הנמצא בשלבי הקמה מתקדמים, כאשר המוכרת תישא בעלויות השלמת מפעל הייצור, לרבות האישורים הדרושים לשם קבלת תקן הייצור;
- 1.3. החברה תרכוש את מלוא הזכויות של המוכרת במערך השיווק וההפצה של מוצרי תיקון עולם בישראל, ובכלל זה זכויות בקליניקה ובית מרקחות הנמצא בשלבי הקמה במבנה שכור ברחוב השלייה 9 בתל אביב.
- 1.4. המוכרת וכחן יעניקו לחברה (בכפוף לעמידתה בתנאי הרישיון), רישיון בלעדי<sup>6</sup> לצמיתות לעשות שימוש בישראל בשם תיקון עולם ובקניין הרוחני שלה ושל כהן, כמפורט להלן, וזאת על פי הסכם רישיון שיחתם בין הצדדים (להלן: "הסכם הרישיון") שבמסגרתו:
  - א) החברה תהא רשאית לשנות את שמה ואת שם חברות הבנות שלה בישראל, כפי שתהינה מעת לעת ואשר יחתמו על הסכם הרישיון, לשם הכולל את צמד המילים "תיקון עולם".

<sup>1</sup> בישיבת הדירקטוריון השתתפו תשעה (9) דירקטורים מתוך עשרה (10) דירקטורים ממכהנים בחברה (רויטל אבירם, דח"צ, לא השתתפו). בעד ההחלטה הצביעו שבעה (7) דירקטורים, מר רוני הראל (דח"צ) הצביע נגד ההחלטה והגבי אורית נוקד (דב"ת) נמנעה.

<sup>2</sup> המוכרת והחברה יקראו לחלן יחד "הצדדים", והעסקה נשוא מזכר עקרונות זה תיקרא לחלן "העסקה". מובחר כי תיאור רכיבי פעילות תיקון עולם בישראל שיירכשו על ידי החברה במסגרת העסקה (ככל שתבוצע) מבוסס על המוכרת בלבד ויידבק על ידי החברה במסגרת בדיקת הנאותות.

<sup>3</sup> מזכר העקרונות נחתם בליל יום ה', 12 בספטמבר 2019, בכפוף לאישור דירקטוריון החברה שבוטל חיוס, 15 בספטמבר 2019.

<sup>4</sup> הרכישה תבוצע באמצעות רכישת חברת בת בבעלות ובשליטה של המוכרת ביחד עם צד שלישי, המחזיקה ב-74% מתאגיד הגידול, כאשר יתרת ה-26% מוחזקים על ידי בעלי המקרקעין שעליהם חוקם המתקן.

<sup>5</sup> ככל שניתן יהיה לרשום במרשם כלשהו המתנהל על פי דין את זכויותיה של החברה כאמור בהסכם הרישיון, כי או החברה תהיה זכאית לרשום זכות זו.

ב) החברה תהא רשאית לייצר, לגדל, לשווק ולמכור בישראל ובמדינה הנוספת את כל זני הקנביס הרפואי שבבעלות המוכרת וכן את כל מוצרי הקנביס הרפואי של המוכרת, לרבות כל פיתוח שיעשה בקשר איתם.

ג) החברה תהא רשאית לעשות שימוש בקשר לפעילותה בישראל ובמדינה הנוספת בכל מאגרי המידע של המוכרת ובכל הידע הצבור שלה לרבות שימוש במוצרים ו/או מחקרים רפואיים קיימים או עתידיים שיבצעו המוכרת וגופים הקשורים למוכרת<sup>4</sup>. כל זאת, כנגד הענקת גישה מלאה לצרכיה של המוכרת וגופים קשורים למוכרת לכל מאגרי המידע של החברה בקשר עם פעילות תיקון עולם בישראל.

מובהר, כי העסקה לא תכלול המחאה של חביונות כלשהן של המוכרת מכוח תביעות משפטיות כלשהן לרבות תביעות ייצוגיות כלשהן שהמוכרת צד להן.

## 2. התמורה

החברה תשלם למוכרת את כל התשלומים והתמורות שלהלן:

2.1. סך בשקלים במזומן השווה ל-42 מיליון דולר ארה"ב (להלן: "התמורה הבסיסית") – כאשר מתוך התמורה הבסיסית, סך של 10 מיליון דולר ארה"ב ישולמו במועד החתימה על ההסכם המפורט או ביום 10.11.2019 (לפי המוקדם) (להלן: "המקדמה") ואילו יתרת התמורה הבסיסית, בסך 32 מיליון דולר ארה"ב (להלן: "הפעילה השנייה של התמורה הבסיסית"), תשולם במועד המאוחר מבין מועד השלמת העסקה (להלן: "מועד השלמת העסקה") או יום ה-30.12.2019;

2.2. בנוסף, תשלם החברה סך בשקלים במזומן השווה ל-18 מיליון דולר ארה"ב אשר ישולם לתיקון עולם בתוך 60 ימי עסקים ממועד התקיימות התנאי לזכאות. לענין סעיף זה, "התנאי לזכאות" משמעו סוף יום העסקים שבו שווי השוק הממוצע של מניות הרוכשת במהלך עשרה (10) ימי מסחר רצופים יחצה לראשונה את הסף של מיליארד שקלים חדשים (מתואם דיבידנד), ובלבד שמועד זה יתרחש בתוך 5 שנים ממועד ההשלמה.

2.3. החברה תקצה למוכרת במועד ההשלמה או במועד תשלום הפעימה השנייה של התמורה הבסיסית (לפי המאוחר), מספר מניות אשר יהוו מיד לאחר הקצאתן ובדילול מלא<sup>5</sup> 4.99% מסך ההון המונפק והנפרע של החברה.

2.4. בתמורה לרישיון שיוענק לחברה כאמור בהסכם הרישיון, החברה תשלם למוכרת, על בסיס רבעוני, תמלוגים בשיעור של 5% מסך התמורות הנובעות לחברה (ו/או כל צד קשור שלה) מכל המכירות של מוצרי תיקון עולם ו/או מוצרים כלשהם שבהם יעשה שימוש בזנים של המוכרת לצדדים שלישיים בלתי קשורים.

2.5. החברה תשלם עד ליום 25 בדצמבר 2019, את גיוס מלוא הסכומים הדרושים לה לשם ביצוע הפעימה השנייה של התמורה הבסיסית, באופן שלא יאוחר ממועד זה יהיו בחשבון החברה לכל הפחות 32 מיליון דולר ארה"ב זמינים לביצוע התשלום למוכרת<sup>6</sup>.

2.6. המוכרת תהא זכאית, לאחר חתימה על הסכם מפורט ובכפוף להתקיימות התנאים המתלים שיקבעו בהסכם המפורט, להקדים את מועד ההשלמה למועד מוקדם יותר ובמקרה זה החברה תשעבד לטובת המוכרת בשעבד ראשון בדרגה את מלוא הנכסים והזכויות שהחברה רוכשת בעסקה להבטחת תשלום הפעימה השנייה של התמורה הבסיסית, וזאת מבלי לגרוע

<sup>4</sup> למעט מחקרים ו/או מוצרי קנביס רפואי המבוססים על קניין רוחני של תיקון עולם שלגביהם ניתן רישיון רפואי גלובלי בלעדי לחברות פרמצביוטיות, ולמעט ביחס למחקרים או מוצרים שאינם בבעלות מלאה של המוכרת ו/או כהן ושייכות אליהם קיימת מנגלה להעברת המידע לרוכשת.

<sup>5</sup> למעט דילול הנובע מעד 5% אופציות שהוענקו לעובדים ונשאי משרה בחברה. בכל מקרה המוכרת לא תחזיק מעל 4.99% מהון המניות המונפק והנפרע של החברה ובמידת הצורך תנפיק לה החברה כתבי אופציה ניתנים להמרה למניות של החברה רק במועד שבו המימוש כאמור לא יגרום לכך שהמוכרת תחצה את השיעור של 4.99% מההון המונפק של החברה.

<sup>6</sup> החברה תחייבה והצחירה במזכר העקרונות כלפי המוכרת כי היא מסוגלת לגייס את ההון הדרוש כאמור לעיל לשם ביצוע העסקה.

מזכותה של המוכרת לבטל את העסקה במקרה שהחברה לא תגייס המועד את הסכום הדרוש כאמור בסעיף 2.5 לעיל (ראה לעניין זה גם את סעיף 6.3 לחלק).

### 3. הסכם שיתוף פעולה בין החברה לבין המוכרת

במועד ההשלמה, המוכרת והחברה יתקשרו בהסכם שיתוף פעולה, לפיו החברה תעניק למוכרת וגופים קשורים למוכרת מגוון שירותים קשורים לזוגי הקנביס ומוצרי הקנביס של תיקון עולם, בתמורה לתשלום החזר עלויות בתוספת 5% (5%+COST). השירותים יכללו שירותי ניהול והחזקה של כל הזנים, הגנטיקות והקניין הרוחני של תיקון עולם לרבות טיפוח ואו פיתוח של זנים חדשים על בסיס הזנים של תיקון עולם, שירותי ניהול מחקרים בישראל בקשר עם שימוש בזנים של תיקון עולם ומוצרי תיקון עולם, ושירותי ייעוץ וליווי מקצועי לטובת הפרויקטים השונים של המוכרת וגופים קשורים לה.

### 4. בדיקת נאותות

החברה תבצע בדיקת נאותות עסקית, חשבונאית ומשפטית, לשביעות רצונה (לחלק יחד: "בדיקת הנאותות"), אשר תבוצע בתוך 30 ימי עסקים ממועד אישור הדירקטוריון (לחלק: "תקופת בדיקת הנאותות").

### 5. הצגת מזכר העקרונות בפני היק"ר לצורך קבלת הסכמתו העקרונית

הצדדים יציגו את מזכר העקרונות ליחידה לקנביס רפואי במשרד הבריאות (היק"ר) בסמוך לאחר דוח מידי זה, במטרה לקבל את הסכמתו העקרונית של היק"ר למתווה העסקה ועקרונותיה.

### 6. חתימה על הסכם מפורט

6.1. הצדדים ינהלו במהלך תקופת בדיקת הנאותות, משא ומתן בתום לב במטרה להסכים על כל תנאי העסקה, ובכפוף לשביעות רצונה של החברה מתוצאות בדיקת הנאותות, הצדדים יחתמו עד לתום תקופת בדיקת הנאותות על מערך הסכמים, שיתבסס על העקרונות שבמזכר העקרונות, הכולל גם את הסכם הרישיון והסכם שיתוף הפעולה (לחלק ולעיל: "ההסכם המפורט").

6.2. ההסכם המפורט יכלול מצגים ושיפויים מקובלים ביחס למרכיבי פעילות המוכרת בישראל ותנאים מתלים לחשלמת העסקה, ובכלל זה; אישור היק"ר, אישור הממונה על התחרות (ככל שנדרש), אישור הממונה על חוק ההתיישבות במשרד החקלאות (ככל שנדרש), אישור הבורסה לניירות ערך בתל אביב, אישור צדדים שלישיים וכן פיצוי מוסכם למקרה שצד לא ישלים את העסקה לאחר התקיימות התנאים המתלים.

6.3. ככל שייחתם הסכם מפורט ויתקבל אישור היק"ר ואישורי צדדים שלישיים מהותיים לביצוע העסקה, כפי שיוגדרו בהסכם המפורט והחברה לא תצליח לגייס את מלוא המימון הדרוש לשם ביצוע תשלום הפעמה השנייה של התמורה הבסיסית עד ליום 25 בדצמבר 2019, או אז המוכרת תהא רשאית לבטל את ההסכם המפורט תוך כדי שמחצית סכום המקדמה (קרי 5 מיליון דולר ארה"ב) יהווה פיצוי מוסכם ובלעדי.

### 7. מגבלות על המוכרת וכחן בכל הקשור למעילות קנביס בישראל

7.1. המוכרת לא תהא רשאית לייבא לישראל ו/או למכור בישראל מוצרי קנביס כלשהם.

7.2. המוכרת וכחן לא יעסקו בישראל בתחום הדורש רישוי אצל היק"ר ולא יעניקו ייעוץ לגורמים בישראל בתחומי הקנביס הרפואי. על אף האמור, המוכרת וכחן יחיו רשאים לבצע השקעות פסיביות בחברות ישראליות בתחום הקנביס הרפואי (בכפוף לאישור היק"ר ככל שנדרש) ויפעלו לאפשר לחברה להשתתף באותן עסקאות ובאותם תנאים.

7.3. מגבלות אי התחרות שבסעיף 7.2 לעיל יחולו למשך התקופה המקסימלית המותרת על פי הדין (4 שנים), והתמורה הכוללת בסעיף 2.1 לעיל כוללת תשלום בגין.

<sup>1</sup> מובחר כי אישור היק"ר חינו אחד התנאים המתלים לכניסת העסקה לתוקף.



8. העדר מגבלה על החברה בכל הקשור למעילות קנביס בישראל של זנים ומוצרי קנביס שאינם של המוכרת ושלא תחת השם תיקון עולם

יובהר, כי העסקה, ככל שתבוצע, אינה מגבילה את החברה, בכפוף לדין, לגדל<sup>10</sup>, לייצר, לשווק, למכור, לשווק, לייצא וליבא מוצרי קנביס שאינם מבוססים על הקניין הרוחני של המוכרת ושלא נושאים את השם תיקון עולם ואת שמות הזנים של המוכרת.

9. התחייבות בעלי עניין ונושאי משרה

בעלי עניין בחברה מכוח החזקות וכל נושאי המשרה בחברה נכון למועד אישור הדירקטוריון, התחייבו בסמוך לאחר מועד אישור הדירקטוריון, בהתאם לדרישת המוכרת, להימנע ממסחר במניות החברה בתקופה שבין דיווח מידי זה לבין הדיווח על השלמת העסקה או דיווח במועד מוקדם על ביטול המשא ומתן בין הצדדים או ביטול ההסכם המפורט מכל סיבה שהיא, לרבות עקב אי התקיימות התנאים המתלים שיקבעו בו.

החברה מבהירה כי בשלב זה אין כל וודאות כי התקשרות במזכר העקרונות תבשיל לכדי הסכם מפורט מחייב, וכי יתקיימו כל התנאים המתלים ולמיכך אין כל וודאות להשלמת העסקה מכוחו.

בכבוד רב,

קנביט פארמסוטיקלס בע"מ

נחתם על ידי: יפעת קריב, דירקטורית ומנכ"ל החברה

<sup>10</sup> החברה תחא רשאית לגדל בישראל ובמדינה חנוספת את זני הקנביס של תיקון עולם בתנאי שטח נפרדים לחלוטין משלה (אולם יכול שהיו באותו מתקן ריבוי וגידול), באופן שימנע כל ערוב בינם לבין זנים אחרים בבעלות החברה.